

五原县招商引资三年行动方案 (2023—2025年)

为全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立新发展理念，进一步凝聚招商引资合力，推动产业转型升级和提质增效，增强经济发展的动力和活力，推进五原县经济社会实现高质量发展，根据《内蒙古自治区招商引资三年行动方案（2023—2025年）》、《巴彦淖尔市招商引资三年行动方案（2023—2025年）》等文件精神，结合我县实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实自治区党委十一届五次全会暨全区经济工作会议、全区招商引资暨优化营商环境大会和市委五届四次全会部署要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，围绕打造“两个基地、四个集群”，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，以大招商增强开放效益，以大格局拓宽开放境界，以大环境提升开放质量，全方位、多层次、宽领域开展招商引资活动，提高招商引资质量水平，推动县域经济绿色高质量发展。

二、主要目标

围绕我县产业基础、资源禀赋和发展需求，聚焦习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”，坚持目标导向，靶向精准发力，经

过三年努力，力争全县招商引资工作迈上新台阶，主要指标取得新突破。

——推动招商引资规模迈上新台阶。到 2025 年，力争引进国内到位资金突破 50 亿元，年均增长 20%以上；其中国内（区外）到位资金达到 30 亿元以上。

——推动园区经济效益取得新成效。到 2025 年，工业园区亩均投资达到 70 万元以上，亩均产值达到 90 万元以上，亩均税收达到 1 万元以上。

——推动营商环境优化实现新跃升。坚持“项目为重、环境是金”理念，一体推进政务环境建设，努力将五原县打造成为政策环境综合最优、市场环境公平有序、政务环境高效便利、法治环境公正透明、人文环境亲商安商的投资兴业沃土，全力让企业家安心经营、放心投资、专心创业。

——推动产业全链条发展实现新突破。围绕全县主导和特色产业延链补链强链，策划引进建设项目，推动各类产业集群集约高效发展。围绕现有葵花、肉羊等产业提档升级，生物制药、新能源、氢能源等产业实现新突破，力争构建形成在全区乃至全国具有较强影响力的产业发展格局。

三、组织领导

为进一步加强招商引资工作的组织领导，确保完成三年行动目标任务，成立五原县招商引资工作领导小组，具体组成人员如下：

组 长:	阿其图	市政府副市长、县委书记
第一副组长:	王 勇	县委副书记、政府县长
副组长:	王介枫	人大常委会主任
	詹 美	县政协主席
	吕华东	县委副书记、政法委书记
	张仁冉	县委常委、人武部政委
	孟克朝鲁	县委常委、政府副县长
	乌云达赖	县委常委、组织部部长
	周 昱	县委常委、纪委书记、监委主任
	郭连岳	县委常委、县委办公室主任
	吴 刚	县委常委、统战部部长
	刘欣瑞	人大常委会副主任
	刘培军	人大常委会副主任
	张永利	人大常委会副主任
	葛日勒图	人大常委会副主任
	邵永斌	县政府副县长
	李 震	县政府副县长
	李 东	县政府副县长（常务）
	孙美英	县政府副县长
	谢明材	县政府副县长、公安局局长
	查干朝鲁	县政协副主席
	左小增	县政协副主席

	王丽霞	县政协副主席
	郭明旺	县政协副主席、农科局局长
	赵晓奕	市委编办副主任、县政府办主任
	张玉忠	县政府二级调研员
	刘 军	县政府二级调研员
成	员：张 慧	县委办副主任
	王 勇	县政府办副主任
	赵 景	县非公和社会组织党工委书记
	董锦孟	县委宣传部副部长
	李明虎	县人民法院副院长
	李 卉	县人民检察院副检察长
	刘 臻	县工商联主席、机关事务服务中心主任
	邬晓清	县发改委主任
	付志强	县教育局局长
	刘思勇	县工信局局长
	郝丽敏	县民政局局长
	武 锐	县司法局局长
	姜 伟	县财政局局长
	赵志勇	县人社局局长
	杜 磊	县自然资源局局长
	王 敬	县住建局局长
	王军元	县交通局局长

王健海	县水利局局长
李雪琴	县文旅广局局长
付永利	县卫健委主任
刘建斌	县市场监管局局长
张俊良	县统计局局长
蔺永旺	县林草局局长
雷 虎	县乡村振兴局局长
白永光	县政务服务局局长
李鹏飞	县生态环境分局局长、隆兴昌镇党委书记
赵文韬	县投资促进中心主任
马维生	巴彦淖尔河套农畜产业开发区管 委会五原工业园管理办公室负责人
赵玉龙	县融媒体中心主任
郭 瑞	县旅游服务中心主任
周 璇	县电商服务中心主任
武 耀	国家税务总局五原税务局局长
各乡镇（办事处）党（工）委书记	

领导小组下设办公室和 7 个“双招双引”小分队。

（一）办公室

领导小组办公室设在县投资促进中心，办公室主任由赵文韬同志兼任，负责招商引资工作日常事务及综合协调联络。

（二）第一小分队

组 长：吕华东 县委副书记、政法委书记
副组长：葛日勒图 人大常委会副主任
郭明旺 县政协副主席、农科局局长
成 员：高国龙 县委办副主任
刘思勇 县工信局局长
雷 虎 县乡村振兴局局长
马维生 巴彦淖尔河套农畜产业开发区管委会
五原工业园管理办公室负责人
各乡镇（办事处）党（工）委书记
联络人：高国龙 县委办副主任

职 责：重点围绕县招商引资重点投资项目储备库“农畜产品深加工及种养殖基地建设”板块项目开展招商。

（三）第二小分队

组 长：孟克朝鲁 县委常委、政府副县长
副组长：谢明材 县政府副县长、公安局局长
成 员：刘卫国 县政府办副主任
杜翔听 县政府办干部、外事办主任
邬晓清 县发改委主任
刘思勇 县工信局局长
王军元 县交通局局长
蔺永旺 县林草局局长
周 璇 县电商服务中心主任

联络人：刘卫国 县政府办副主任

职 责：重点围绕县招商引资重点投资项目储备库“商贸物流”板块项目开展招商。

（四）第三小分队

组 长：乌云达赖 县委常委、组织部部长

副组长：李 震 县政府副县长

王丽霞 县政协副主席

成 员：王 伟 县老干部服务中心主任

邱爱明 银定图镇宣传委员

邬晓清 县发改委主任

刘思勇 县工信局局长

姜 伟 县财政局局长

杜 磊 县自然资源局局长

王 敬 县住建局局长

付永利 县卫健委主任

联络人：王 伟 县老干部服务中心主任

职 责：重点围绕县招商引资重点投资项目储备库“战略性新兴产业”板块项目开展招商。

（五）第四小分队

组 长：周 昱 县委常委、纪委书记、监委主任

副组长：刘培军 人大常委会副主任

成 员：王 甫 县监委委员

刘 臻 县工商联主席、机关事务服务中心主任
邬晓清 县发改委主任
刘思勇 县工信局局长
杜 磊 县自然资源局局长
马维生 巴彦淖尔河套农畜产业开发区管委会
五原工业园管理办公室负责人

联络人：王 甫 县监委委员

职 责：重点围绕县招商引资重点投资项目储备库“装备制造”板块项目开展招商。

（六）第五小分队

组 长：（待定） 县委常委、宣传部部长

副组长：邵永斌 县政府副县长

左小增 县政协副主席

成 员：王 慧 县委宣传部副部长

付志强 县教育局局长

郝丽敏 县民政局局长

李雪琴 县文旅广局局长

付永利 县卫健委主任

郭 瑞 县旅游服务中心主任

杨凌霄 县政府办干部

联络人：王 慧 县委宣传部副部长

职 责：重点围绕县招商引资重点投资项目储备库“文化旅

游”板块项目开展招商。

(七) 第六小分队

组 长：	郭连岳	县委常委、县委办主任
副组长：	孙美英	县政府副县长
成 员：	张 慧	县委办副主任
	赵志勇	县政府办副主任
	刘思勇	县工信局局长
	王军元	县交通局局长
	王健海	县水利局局长
	周 璇	县电商服务中心主任
	李鹏飞	县生态环境分局局长、隆兴昌镇党委书记
联络人：	张 慧	县委办副主任

职 责：重点围绕县招商引资重点投资项目储备库“电子商务大数据”板块项目开展招商。

(八) 第七小分队

组 长：	吴 刚	县委常委、统战部部长
副组长：	李 东	县政府副县长
	张玉忠	县政府二级调研员
	刘 军	县政府二级调研员
成 员：	苗德胜	县委统战部副部长
	王 勇	县政府办副主任
	邬晓清	县发改委主任

刘思勇 县工信局局长

马维生 巴彦淖尔河套农畜产业开发区管委会
五原工业园管理办公室负责人

联络人：苗德胜 县委统战部副部长

职 责：重点围绕县招商引资重点投资项目储备库“能源”
板块项目开展招商。

四、重点任务

（一）做大经济总量，找准招商路径

1.突出重点领域招商

——重点围绕促进传统优势产业转型升级开展招商引资。围绕绿色农畜产品精深加工基地建设，着力引进一批农畜产品加工链主企业及产业链配套企业。着眼延长产业链提升价值链，鼓励支持现有企业延链补链强链，围绕现有产业策划项目、招引项目。依托我县现有葵花、肉鸡、肉羊等产业链项目，打造优势主导产业集群，推动优势主导产业提档升级、特色产业加快发展，构建产业高端化、智能化、绿色化发展新格局。

——重点围绕加快培育新兴产业集群开展招商引资。抢抓国家建设黄河几字湾清洁能源基地机遇，立足源网荷储全产业链，推动生物质能产业、新能源、氢能源等产业发展。做大做强装备制造产业，推动农机装备制造、汽车装备制造、高新技术装备生产等产业发展。探索生物医药产业发展，加大药材规模种植和产品研发，积极引进生物制药企业开发下游产品，形成地方特色产业。

——重点围绕现代服务业开展招商引资。重点引进工业互联网、电子商务大数据、商贸流通、运维服务、平台经济、科创金融、健康养老、文化旅游等项目，增强县域核心服务功能。

——重点围绕黄河流域高质量发展开展招商引资。建设黄河流域生态文明示范区，从黄河流域生态保护、乌梁素海流域山水林田湖草沙综合治理、水环境治理、垃圾废弃物无害化处理等方面开展招商引资。

——重点围绕扩大开放开展招商引资。围绕国家向北开放重要桥头堡建设，积极融入“一带一路”格局，进一步加大对蒙开放、对蒙合作力度，不断提高开放质效。

——重点围绕承接产业转移开展招商引资。密切关注先进发达地区产业转移趋势和动态，主动出击、主动对接、主动承接，积极寻求与五原县产业发展定位相符的项目落地五原。（县投资促进中心、工信局、发改委、农科局、水利局、自然资源局、住建局、林草局、生态环境局、文旅广局、民政局、卫健委、工业园区）

2.瞄准重大项目招商。结合我县产业发展特点，围绕创新驱动发展、产业能级提升，谋划一批重大招商引资项目，动态调整和完善招商引资项目库。突出项目质量与项目数量并重，聚焦“两个基地、四个集群”，发挥区位优势，汇聚各方资源，鼓励引进大项目、战略性新兴产业、一二三产融合项目，紧盯世界 500 强、中国 500 强、民营 500 强、制造业 500 强、上市公司、央企及专

精特新等名优企业，引进一批关联度大、产业链长、经济效益好的优势项目，带动相关配套企业落户，形成集聚效应。（县投资促进中心、工信局、发改委、农科局、文旅广局、卫健委）

（二）创新招商方式，提升招商实效

3.抓好产业链招商。坚持管行业就要管招商，牢固树立链式思维，紧紧抓住链主企业和产业链关键项目，注重依托头部企业、行业龙头企业延伸产业链、培育产业生态圈，进而形成产业集群。扎实抓好重大延链强链补链项目的储备、招引、实施，形成“一个产业链、一批重点项目、一批重点企业、一个产业集群”的发展局面，不断提升产业集群优势，助推产业链由低端向高端迈进、由短链向全链循环发展。梳理编制“两图、两表、两库”（“两图”：产业链全景视图、产业链招商远景视图；“两表”：产业链重点企业表、产业链配套企业表；“两库”：产业链重点项目库、产业链关联客户库），为精准招商提供依据保障。发挥链主企业、龙头企业带动作用，积极引进专精特新中小企业，注重引进细分领域“小巨人”企业，敢于引进“无中生有”的企业和项目，构建多元发展、多极支撑的产业格局。（县投资促进中心、发改委、工信局、农科局）

4.抓好以商招商。认真抓好内培外引，筑巢引凤，充分发挥现有企业市场及资源优势，搭建好企业之间招商桥梁，吸引更多同类别或上下游产业链的企业前来投资。（县投资促进中心、工信局、发改委、工业园区、工商联）

5.抓好商会招商。依托各地各级蒙商会，加强与各类商协会对接推介项目，进一步拓展招商引资渠道。（县投资促进中心、工信局、县委统战部、财政局、工商联）

6.抓好平台招商。高质量办好2024年世界向日葵大会，努力让更多参展商、参会商变为投资商，多层面深化投资、科技、贸易、人文和区域合作。积极参与中国国际进口博览会、中国国际投资贸易洽谈会、中国国际服务贸易交易会等平台，不断加大招商推介力度，开展高水平投资与贸易合作。（县投资促进中心、工信局、发改委、农科局、文旅广局、工商联）

7.抓好全民招商。发动全县各级领导干部全员参与招商引资，积极推荐引进项目，构建“人人手上有任务、个个肩上有责任”的项目招引工作格局。（县投资促进中心、发改委、财政局）

8.坚持“双招双引”。落实创新驱动发展战略，统筹开展“双招双引”工作，积极落实“科技兴蒙”、人才引进等相关政策，持续推进校企合作、校地合作，结合地方实际积极打造高校科技成果转化基地，依托内蒙古巴彦淖尔国家农高区、黄河流域西北地区种质基因库、三瑞农科、科技小院等平台，吸引更多高层次人才、高科技团队，切实提升区域核心竞争力、打造发展软环境、增强招商吸引力。（县投资促进中心、农科局、教育局、人社局）

9.探索“飞地经济”发展新模式。树立合作招商理念，本着“园区共建、产业共筑、成果共享”原则，加快与市内其他旗县产业合作，实现项目合理布局，通过相互投资、持股的方式，用市场

化推动生产要素的自由流动和高效配置。（县工信局、发改委、财政局、统计局、自然资源局、生态环境局、水利局、工业园区、投资促进中心、国家税务总局五原税务局）

（三）优化营商环境，保障项目落地

10.推动政务服务环境便捷高效。坚持将优化营商环境作为“一把手”工程，全面落实自治区优化营商环境3.0版，持续推进“三集中、三到位”改革，强化政务大厅“一站式”功能，积极推动“一次办”高频事项由线下办理向“一网办”“掌上办”转变。推进告知承诺制和工程建设项目审批制度改革，推进高频政务服务事项集成化办理，推动“免证办”、“就近办”、“一次办”和“帮办代办”等服务，提高办事效率，推动项目早落地、早投产。做实做细引进项目前期工作，全面推行工期倒排、领导包联、联席会议和定期调度四项工作机制，对招商引资重大项目实行台账化、清单化管理，全力推动重大项目落地。（县政务服务局、发改委、住建局、林草局、水利局、自然资源局、生态环境局、市场监管局）

11.营造公平阳光法治环境。加强事前事中事后全链条全领域监管，提高政府综合监管效能。强化政府诚信建设，保持招商政策的连续性和稳定性。加强反垄断和反不正当竞争执法，切实维护公平竞争的市场秩序。健全知识产权服务和保护体系，激发创新活力。压减民商事案件审判执行时间和成本，提升审判执行质效。落实少捕慎诉慎押刑事司法政策，维护企业合法权益。（县市场监管局、农科局、政法委、公安局、司法局、法院、检察院）

12.加强招商引资要素保障。按照要素跟着项目走的原则，保障重点项目要素指标。调整用水结构，统筹用好水权置换、农田灌溉水有效利用等用水解决途径。保障重大项目、引领性项目可用地指标，推行“区域评估+标准地”模式。落实能耗“双控”弹性管理，推动能耗、煤耗等指标更多向先进制造业倾斜。多方协同联动推进电力特别是新能源接入系统建设，优化输配电网结构，充分发挥大用户直供电、增量配网改革等政策优势。加强园区基础设施和配套功能建设，推进园区土地收储，拓展园区发展空间。树立“亩均投资论英雄、亩均产值论英雄、亩均降耗论英雄”导向，设立企业入园控制性指标，推动资源节约集约利用。认真抓好园区闲置资源要素大起底工作，依法依规清理闲置土地，针对性的制定盘活启动措施，通过对现有存量资产进行扩能改造和产业重组，推动项目盘活重启。聚焦园区特色产业及功能定位，加强智慧园区、绿色园区创建。（县工信局、发改委、工业园区、自然资源局、财政局、水利局、隆兴昌镇、荣丰办事处、供电分公司）

五、保障措施

（一）强化组织领导。县委、政府每年年初召开招商引资暨优化营商环境大会，总结工作，奖励先进，部署任务。县委每半年听取一次招商引资工作汇报，领导小组及其办公室定期召开招商引资推进会、调度会，通报各部门招商引资工作进展，交流工作经验做法。

（二）强化工作落实。坚持招商引资“一号工程”地位，县领导靠前指挥，做到重大方案亲自衔接、重要招商活动亲自参加、重要客商亲自会见、重大问题亲自协调，以上率下高位推动招商引资和项目建设，县委、政府主要领导年均赴市外招商引资不少于12次。坚持“管行业必管招商”原则推动部门招商，抓好本行业招商引资和项目建设工作。各审批职能部门要认真履职尽责、担当作为，采取切实措施减环节、减材料、减时间，不断提升审批服务效能。构建“冬季签约、春季开工、夏秋两季攻坚建设、四季招商”工作格局，始终保持招商引资力度不减、热度不降。

（三）加强统筹协调。完善招商引资工作推进机制，县级层面年初下达招商引资目标任务，县直相关部门推动落实，落实好周调度、月通报、季考评机制。县招商引资工作领导小组办公室要发挥牵头抓总作用，协调推进行动方案落实，常态化调度各部门外出招商、到位资金、立项率、开工率、入统率、竣工率、投产率等方面情况。

（四）强化招商力量。加强投资促进部门机构职能和人员配备，选优配强招商引资干部队伍，加强业务培训，打造专业化招商人才队伍。建立招商引资项目包联机制，实行动态管理、滚动包联，落实“三个一”（一个项目、一个班子、一个方案）推进机制，确保项目尽快落地见效。财政部门要进一步加强经费保障，为招商引资工作创造良好条件。

（五）强化考核激励。重点围绕引进国内（区外）、区内（市

外)资金量、签约项目数量、协议总额、落地率等方面进行考评奖励。将考评结果作为对领导班子和领导干部年度考核重要内容和干部使用的重要依据。贯彻落实市委激励干部担当作为有关措施,强化正向激励,落实容错纠错机制,保护和激发干部招商引资的积极性主动性创造性。

(六)强化宣传引导。充分运用电台、电视台及新媒体等各类媒介,广泛宣传我县比较优势和招商引资政策,及时宣传报道招商引资工作情况、重大项目签约、落地及进展情况,全面展示招商引资成效,加大舆论宣传力度,激发招商引资活力,营造社会关注支持,广泛参与招商引资工作的浓厚氛围。

附件:五原县2023年争取项目引进资金任务分解表

